

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-125/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 26 stycznia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Radę Gminy Dobrzyniewo Duże

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Sokół-Kreczko	- przewodnicząca
Marlena Stachurska-Janczyło	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

o p i n i u j e p o z y t y w n i e

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Rady Gminy Dobrzyniewo Duże;
- prawidłowość planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Rady Gminy Dobrzyniewo Duże Nr XLI/343/21 z dnia 30 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrzyniewo Duże na lata 2022-2033 oraz uchwałę Nr XLI/344//21 z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dobrzyniewo Duże na rok 2022.

W przyjętym budżecie na 2022 rok podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach:

- dochody ogółem w wysokości 68.840.791,00 zł,
w tym dochody bieżące: 47.251.067,00 zł;
dochody majątkowe: 21.589.724,00 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 77.400.853,00 zł,
w tym wydatki bieżące: 45.871.076,00 zł;
wydatki majątkowe: 31.529.777,00 zł.

W 2022 r. Gmina Dobrzyniewo Duże planuje deficyt budżetu w wysokości 8.560.062,00 zł, który zgodnie z zapisem zawartym w § 5 uchwały ma być pokryty przychodami pochodzącymi z: zaciąganych kredytów w kwocie 6.875.121,00 zł, z przychodów jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.671.634,00 zł (w tym kwota 1.505.368,00 zł to środki otrzymane z tytułu uzupełnienia subwencji ogólnej w 2021 roku) oraz z przychodów pochodzących ze szczególnych zasad wykonywania budżetu określonych w ustawie z tytułu dodatkowej opłaty za wydawane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w opakowaniach nieprzekraczających 300 ml w 2021 roku w kwocie 13.307,00 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 oraz 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.).

Łączna planowana w budżecie 2022 roku kwota przychodów wynosi 9.929.062,00 zł, w tym: przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach 13 307,00 zł, wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy 1.671.634,00 zł oraz przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym 8.244.121,00 zł. Łączna wysokość rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 1.369.000,00 zł.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2020 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2021 oraz objaśnień do Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody pochodzące z tytułu wolnych środków będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2022.

Wynik z działalności bieżącej 2022 roku zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 1.379.991 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W kontekście możliwości sfinansowania planowanego na 2022 rok deficytu budżetowego Skład Orzekający zauważa, iż zgodnie z uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrzyniewo Duże, na koniec 2021 roku zadłużenie Gminy wynosi 10.364.940,00 zł. W związku z konstrukcją budżetu zaplanowaną na 2022 rok zadłużenie Gminy Dobrzyniewo Duże wzrośnie i na koniec 2022 roku wyniesie 17.208.081,00 zł co stanowi 25% planowanych dochodów. Zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług ma zostać spłacony do końca 2033 roku. W kolejnych latach objętych prognozą Gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń przedłożonego WPF, Gmina ma osiągać w latach 2023-2033 dodatnie wyniki budżetów (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (kol. 3.1 WPF).

Prognozowane nadwyżki operacyjne w latach 2023-2032 kształtują się na poziomie od 1.590.000,00 zł w roku 2023 do 5.755.561,00 zł w roku 2033.

Wielkości te są prognozowane na poziomie ostrożnościowym i nie przekraczają wartości wynikających z danych historycznych.

Powyższa wielkość w latach 2015 -2021 wynosiła odpowiednio:

- wykonanie 2015	4.226.386,16 zł;
- wykonanie 2016	4.893.757,58 zł;
- wykonanie 2017	3.845.662,38 zł;
- wykonanie 2018	6.386.746,55 zł;
- wykonanie 2019	5.767.116,35 zł;
- wykonanie 2020	4.720.449,07 zł;
- wykonanie 2021	770.435,00 zł.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrzyniewo Duże na lata 2022-2033 wynika, iż w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500), tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

Zasadniczy wpływ na zachowanie relacji z art. 243 będą miały nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. Realistyczność szacunków tych nadwyżek w świetle przedstawionych objaśnień i danych historycznych nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego. Zdaniem Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie celem zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi zaciągniętego długu.

Skład Orzekający wydając opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu, podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym uchwałą WPF, celem urzeczywistnienia zakładanych w Prognozie wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych, indywidualnych wskaźników spłaty długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Małgorzata Sokół-Kreczko