



UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-91/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 8 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Wójta Gminy Dobrzyniewo Duże na rok 2022 oraz o możliwości sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

| | |
|------------------------------------|------------------|
| Małgorzata Sokół-Kreczko | - przewodnicząca |
| Agnieszka Gerasimiuk | - członek |
| Marlena Stachurska-Janczyło | - członek |

o p i n i u j e p o z y t y w n i e

- 1. z uwagami projekt uchwały budżetowej Wójta Gminy Dobrzyniewo Duże na rok 2022;**
- 2. możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie budżetu Wójta Gminy Dobrzyniewo Duże na rok 2022**

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Dobrzyniewo Duże na 2022 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Zarządzeniem Nr 217/2021 z dnia 15 listopada 2021 r., z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrzyniewo Duże na lata 2022-2033, przyjętego Zarządzeniem Nr 216/2021 z dnia 15 listopada 2021 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2022 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.), między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 pkt 1 tej ustawy.

Projekt budżetu Miasta i Gminy Dobrzyniewo Duże przewiduje dochody ogółem w wysokości 59.600.791 zł (w tym: dochody bieżące 47.251.067 zł, dochody majątkowe 12.349.724 zł) oraz wydatki ogółem w wysokości 66.882.072 zł (w tym: wydatki bieżące 45.875.200 zł, wydatki majątkowe 21.006.872 zł). W 2022 r. Gmina Dobrzyniewo Duże planuje deficyt budżetu w wysokości 7.281.281 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 5.193.974 zł, z wolnych środków w kwocie 2.074.000 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 13.307 zł. Wskazane źródła pokrycia deficytu są zgodne z postanowieniami art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna planowana w projekcie budżetu na 2022 rok kwota przychodów wynosi 8.650.281 zł, z tego Gmina zamierza zaciągnąć kredyt w kwocie 1.369.000 zł na spłatę rozchodów z tytułu wcześniej zaciągniętego długu.

W załączniku Nr 1 do Zarządzenia Nr 216/21 Wójta Gminy Dobrzyniewo Duże z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrzyniewo Duże na lata 2022-2033, w kolumnie 4.3 wykazano wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.074.000 zł, w całości przeznaczone na pokrycie deficytu budżetu. Z przewidywanego wykonania roku 2021 wynika jednak, że Gmina wypracuje wolne środki tylko w wysokości 1.505.221,15 zł, co nie pozwoli na pełne pokrycie przewidywanego deficytu w roku 2021. Wójt Gminy w dniu 26 listopada 2021 r. przesłał do RIO w Białymstoku pismo, w którym wyjaśnił, że Gmina Dobrzyniewo Duże będzie posiadała środki z subwencji w wysokości 2.516.299 zł, które wprowadzi do wykonania dochodów w roku 2021, co zwiększy przychody z wolnych środków w roku 2022. Zatem Gmina powinna posiadać środki potrzebne do pokrycia planowanego deficytu w roku 2022. Ponadto analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2020 r. wskazuje, iż przychody pochodzące z tytułu wolnych środków będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2022.

Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 1.375.867 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W kontekście możliwości sfinansowania planowanego na 2022 rok deficytu budżetowego Skład Orzekający zauważa, iż zgodnie z projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrzyniewo Duże na lata 2022-2033, z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na rok 2022, zadłużenie na koniec 2022 roku wyniesie 19.486.934 zł, co stanowi 32,7% planowanych dochodów. Dług ten ma zostać spłacony do końca 2033 roku. W okresie spłaty Gmina zakłada nadwyżki budżetów w wysokościach zapewniających pokrycie przypadających do spłaty rat kredytów.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2033 wynika, iż w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań. Zasadniczy wpływ na zachowanie relacji z art. 243 będą miały nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi.

Zdaniem Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie celem zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi zaciągniętego długu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie budżetu rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe zaplanowano w niewystarczającej wysokości. Wymagana wartość tej rezerwy wynosi co najmniej 0,5%.

Dodatkowo wskazuje się, iż do uchwały w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej nie dołączono wymaganej informacji o stanie mienia komunalnego oraz wykazu zadań planowanych do realizacji przy udziale środków z UE..

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Sokół-Kreczko