

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-127/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 31 stycznia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Rady Gminy Dobrzyniewo Duże

Na podstawie art. 13 pt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Sokół-Kreczko	- przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Paweł Gałko	- członek

o p i n i u j e p o z y t y w n i e

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Rady Gminy Dobrzyniewo Duże;
- prawidłowość planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Dobrzyniewo Duże z dnia 29 grudnia 2022 r.: Nr LIII/470/22 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Dobrzyniewo Duże na rok 2023 oraz Nr LIII/469/22 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrzyniewo Duże na lata 2023 – 2033.

Rada Gminy Dobrzyniewo Duże uchwałą Nr LIII/470/22 z dnia 29 grudnia 2022 r. uchwaliła budżet na rok 2023, w którym zaplanowano:

- dochody budżetu ogółem w kwocie 67.372.044,00 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 47.662.733,00 zł, majątkowe w wysokości 19.709.311,00,
- wydatki budżetu ogółem w kwocie 77.670.492,00 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 47.531.985,00 zł, majątkowe w wysokości 30.138.507,00 zł.

Zgodnie z zapisem zawartym w § 5 treści przedmiotowej uchwały, planowany deficyt wyniesie 10.298.448,00 zł i zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów w kwocie – 8.202.035,00 zł,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w kwocie – 2.096.413,00 zł (z tego: środki otrzymane w 2021 roku z subwencji ogólnej, niewykorzystane w roku 2022 z przeznaczeniem na wsparcie finansowe inwestycji w zakresie kanalizacji – 800.000,00 zł oraz kwota otrzymana w 2022 roku na podstawie pisma Ministra Finansów w sprawie dodatkowych dochodów na rok 2022 z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, która nie została ujęta w dochodach roku 2022– 1.296.413,00 zł).

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.).

Łączna planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 11.198.448,00 zł, w tym: wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) 2.096.413,00 zł oraz przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) 9.102.035,00 zł. Łączną wysokość rozchodów tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów określono na poziomie 900.000 zł (§992).

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2021 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2021 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2022 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrzyniewo Duże wskazuje, iż przychody wewnętrzne tytułem wolnych środków będą możliwe do zaangażowania w 2023 roku.

Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, został spełniony.

Stosownie do uchwały Nr LIII/469/22 Rady Gminy Dobrzyniewo Duże z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023 – 2033 Gmina zamierza spłacać zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2033 roku.

Począwszy od 2024 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zwiększania długu publicznego j.s.t.). Według założeń przedłożonego WPF jednostka ma osiągać w latach 2024-2033 dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu.

W latach 2023-2033 zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobrzyniewo Duże wynika, iż w 2023 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostaną zachowane relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w

poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

W roku budżetowym 2023 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 3,69% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2022 r. stanowiącym 17,10% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 17,57%).

W budżecie 2023 roku wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 130.748 zł. W pozostałym okresie tj. 2024-2033 prognozowane nadwyżki operacyjne kształtują się na poziomie od 1.881.171 zł w roku 2024 do 3.665.646 zł w roku 2033.

Powyższa wielkość wynikająca z danych historycznych dla okresu 2016 – 2022 wynosiła odpowiednio:

- wykonanie 2016 4.893.757,58 zł;
- wykonanie 2017 3.845.662,38 zł;
- wykonanie 2018 6.386.746,55 zł;
- wykonanie 2019 5.767.116,35 zł;
- wykonanie 2020 4.720.449,07 zł;
- wykonanie 2021 7.599.219,65 zł
- przewidywane wykonanie 2022 1.296.951,00 zł (plan za III kw. 2022 r.: 477,00 zł).

Gmina w okresie objętym WPF dochody ze sprzedaży majątku zaplanowała jedynie w roku 2023 w wysokości 913.272 zł.

Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż prognozy podstawowych wielkości, w tym dochodów bieżących, wydatków bieżących, budżetów ujętych w okresie objętym WPF są ustalone na poziomie ostrożnościowym i nie odbiegają znacząco od wielkości wykonanych w latach poprzednich.

Podsumowując należy podkreślić jednak, iż w gestii Gminy jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w prognozie wieloletniej. Niewykonanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach. Należy zaznaczyć, iż warunkiem wystąpienia powyższego stanu jest zachowanie dyscypliny w wykonaniu budżetów w latach objętych spłatą tytułów dłużnych, tj. w okresie 2023 -2033.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Sokół-Kreczko