

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-45/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**4 grudnia 2022**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrzyniewo Duże na lata 2023 – 2033**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Sokół-Kreczko	- przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Paweł Gałko	- członek

**opiniuje pozytywnie**

**projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Wójta Gminy Dobrzyniewo Duże na lata 2023 – 2033,**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrzyniewo Duże na lata 2023-2033, zawartym w zarządzeniu Nr 314/22 Wójta Dobrzyniewa Dużego z dnia 14 listopada 2022 r. (data wpływu do RIO: 14.11.2022 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Dobrzyniewo Duże na rok 2023, przyjętego zarządzeniem Nr 315/22 Wójta Dobrzyniewa Dużego z dnia 14 listopada 2022 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrzyniewo Duże na lata 2023-2033 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83). Przyjęte dla roku 2023 ogólne wartości dochodów i wydatków znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na 2023 rok i są z nim zgodne.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 63.956.133,00 zł (w tym dochody bieżące: 47.584.019,00 zł; dochody majątkowe: 16.372.114,00 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 71.766.546,00 zł (w tym wydatki bieżące: 47.531.985,00 zł; wydatki majątkowe: 24.234.561,00 zł).

Gmina Dobrzyniewo Duże planuje na 2023 rok deficyt budżetu w wysokości 7.810.413,00 zł, który zgodnie z treścią § 5 projektu uchwały ma być pokryty przychodami pochodzącymi z: zaciąganych kredytów w kwocie 5.714.000,00 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.096.413,00 zł, z tego:

- środki otrzymane w 2021 roku z subwencji ogólnej, a niewykorzystane w roku 2022, z przeznaczeniem na wsparcie finansowe inwestycji w zakresie kanalizacji – 800.000 zł;
- kwota otrzymana w 2022 roku na podstawie pisma od Ministra Finansów z tytułu dodatkowych dochodów na rok 2022 z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, która nie została ujęta w dochodach roku 2022 – 1.296.413,00 zł

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.).

Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 8.710.413,00 zł (wolne środki 2.096.413,00 zł - §950, przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym 6.614.000,00 zł - §952). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 900.000 zł (spłata rat kredytów i pożyczek - §992).

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2021 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2021 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2022 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrzyniewo Duże na lata 2023 – 2033 wskazuje, iż przychody wewnętrzne tytułem wolnych środków będą możliwe do zaangażowania w roku 2023.

Z określonych w projekcie WPF wartości wynika, iż w roku 2023, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W roku budżetowym 2023 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 3,69% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2022 r., który stanowi 17,10% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 17,57%).

Gmina Dobrzyniewo Duże zamierza spłacać zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2033 roku, począwszy od 2024 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zwiększania długu publicznego j.s.t.). Według założeń przedłożonego projektu WPF jednostka ma osiągać w latach 2024-2033 dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu.

Ponadto w latach 2023-2033 zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych WPF „powinna być realistyczna”, a zatem uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający zwracając uwagę na realistyczność WPF w ujęciu formalnym (zgodność z prawem) oraz realistyczność źródeł finansowania (kryterium realności przyjętych wartości), wykazanych w WPF (ze szczególnym uwzględnieniem roku 2023) w kontekście przewidywanego wykonania lat poprzednich stwierdza co następuje.

W projektowanym budżecie 2023 roku wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 52.034 zł. Prognozowane nadwyżki operacyjne w pozostałym okresie, tj. 2024-2033, kształtują się na poziomie od 1.030.000 zł w roku 2024 do 1.714.000 zł w roku 2033.

Powyższa wielkość wynikająca z danych historycznych dla okresu 2016 – 2022 wynosiła odpowiednio:

- wykonanie 2016	4.893.757,58 zł;
- wykonanie 2017	3.845.662,38 zł;
- wykonanie 2018	6..386746,55 zł;
- wykonanie 2019	5.767.116,35 zł;
- wykonanie 2020	4.720.449,07 zł;
- wykonanie 2021	7.599.219,65 zł
- przewidywane wykonanie 2022	1.296.951,00 zł

(plan za III kw. 2022 r.: 477,00 zł).

Dochody ze sprzedaży majątku zostały zaplanowane jedynie w roku 2023 w wysokości 913.272 zł.

Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż w przeważającym okresie na jaki sporządzono projekt uchwały WPF prognozy podstawowych wielkości budżetów, w tym dochodów bieżących, wydatków bieżących, są ustalone na poziomie zbliżonym do wartości wynikających z danych historycznych.

Podsumowując należy podkreślić jednak, iż w gestii Gminy jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w prognozie wieloletniej. Niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może bowiem w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

## **POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Małgorzata Sokół-Kreczko