

**UCHWAŁA XII/63/15  
RADY GMINY DOBRZYNIOWO DUŻE**

z dnia 25 września 2015 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Dobrzyniewo Duże na lata 2015 - 2017.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.), w związku z art. 176 pkt. 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tj. Dz. U. z 2013 r. poz. 135, poz. 154, poz. 866 ) uchwala, co następuje:

**§ 1.** Przyjmuje się Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Dobrzyniewo Duże na lata 2015-2017 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Realizację Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Dobrzyniewo Duże powierza się Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej, przy współpracy z organizacjami pozarządowymi i instytucjami z terenu Gminy działającymi na rzecz wspierania rodziny.

**§ 3.** Wykonanie Uchwały powierza się Wójtowi Gminy Dobrzyniewo Duże.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Mirosław Kłosek**



## **GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY W GMINIE DOBRZYNIOWO DUŻE**

**na lata 2015-2017**

### **Rozdział 1. Wprowadzenie**

Rodzina jest głównym środowiskiem funkcjonowania swoich członków a przede wszystkim rozwoju dziecka. Choć zmieniają się model i warunki życia współczesnej rodziny, to jest ona nadal niezastąpiona i stanowi naturalne środowisko wychowawcze, w którym nowe pokolenia uczą się żyć i postępować w określony sposób. Wszechobecny postęp w różnych dziedzinach wielokrotnie przyczynia się do faktu, iż nie wszystkie jednostki radzą sobie dobrze w szybko zmieniającej się rzeczywistości. W związku z tym w sytuacjach kryzysowych, gdy rodzina nie jest w stanie sama poradzić sobie z problemami codziennego życia zachodzi konieczność udzielenia jej pomocy m. in. poprzez stworzenie sprawnie funkcjonującego systemu poradnictwa specjalistycznego oraz wsparcia rodziny. Mając to na uwadze powołano Ustawę o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, gdzie m. in. postawiono wymóg opracowania i realizacji 3 – letnich programów wsparcia rodziny.

Podmiotem realizującym te zadania na terenie gminy jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej. Działa on zgodnie z regulacjami prawnymi, zawartymi przede wszystkim w ustawie o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 r. W związku z realizacją zadań wynikających ze Statutu i rozeznaczonych potrzeb mieszkańców gminy, Ośrodek Pomocy Społecznej systematycznie dostosowuje strukturę organizacyjną placówki i rozszerza ofertę dla osób potrzebujących pomocy.

Pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa, mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości.

#### **Zasadnicze cele pomocy społecznej to:**

- 1) doprowadzenie osoby i rodziny otrzymującej pomoc społeczną do życiowego usamodzielniania;
- 2) integrowanie ze środowiskiem osób wykluczonych społecznie;
- 3) zapewnienie potrzebującym wsparcia w przezwyciężaniu trudnej sytuacji, której nie są w stanie samodzielnie pokonać, i umożliwić im życie w godnych warunkach;
- 4) stworzenie zabezpieczeń finansowych dla osób pozbawionych dochodów lub o niskich dochodach, w wieku poprodukcyjnym lub niepełnosprawnych;
- 5) udzielanie profesjonalnej pomocy rodzinom dotkniętym skutkami patologii społecznych, w tym przemocą w rodzinie.

Pomoc społeczna działa w sytuacjach, w których zostały zagrożone podstawowe warunki egzystencji osoby lub rodziny bądź też jakość życia obniżyła się poniżej społecznie akceptowanego minimum. Jej celem jest zaspokajanie niezbędnych potrzeb życiowych osób i rodzin. Pomoc społeczna ma także na celu umożliwienie osobom i rodzinom bytowanie w warunkach odpowiadających godności człowieka. Celem pomocy społecznej jest również zapobieganie powstawaniu marginalizacji osób i rodzin. Chodzi o profilaktykę, która należy do najtrudniejszych zadań pomocy społecznej, bowiem wymaga większego profesjonalizmu pracowników socjalnych, współdziałania instytucji pomocy społecznej z innymi podmiotami np. szkołą, policją oraz poszukiwania odpowiedzi na pytanie, kiedy osoba lub rodzina zrobiła pierwszy krok, który doprowadził ją do trudnej sytuacji.

Okoliczności, w których udziela się pomocy decydują o rodzaju pomocy (np. zasiłek okresowy, schronienie), formie (pieniężnej lub rzeczowej) i rozmiarze świadczenia (np. wysokość zasiłku celowego).

Przyznanie świadczenia ma za zadanie umacnianie rodziny, tj. m. in. poprawę jej sytuacji, co może skutkować polepszeniem wzajemnych relacji między najbliższymi.

Dynamiczne przemiany zachodzące w kraju znajdują również odzwierciedlenie na terenie naszej gminy. Oprócz pozytywnych skutków, powodują nasilenie się wielu negatywnych zjawisk takich, jak: bezrobocie, brak poczucia stabilizacji życiowej i zawodowej, eurosieroctwo, brak poczucia bezpieczeństwa, bezradność opiekuńczo -wychowawcza, patologie, przemoc. Zjawiska te nierzadko prowadzą do rozpadu rodziny, czy też pogłębiają bezradność rodzin w sprawach opiekuńczo -wychowawczych. Pozostawienie rodziny bez odpowiedniego wsparcia i pomocy specjalistycznej powoduje jej postępującą degradację i skutkuje różnorodnymi konsekwencjami, które najbardziej dotyczą dzieci. Opieka nad dzieckiem i rodziną jest częścią gminnego systemu pomocy społecznej. Aby system wspierania rodziny i dziecka oraz przeciwdziałania przemocy przyniósł pożądane efekty i był zgodny z założonymi ustawowo kierunkami należy wypracować systemowe rozwiązania dotyczące poprawy sytuacji opiekuńczo- wychowawczej dzieci i młodzieży, a także całych rodzin. Wspieranie rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu swoich funkcji opiekuńczo - wychowawczych polega na planowych działaniach mających na celu przywrócenie rodzinie zdolności do właściwego wypełniania tych funkcji. Zadania ujęte w programie zmierzają w kierunku wspierania rodziny przeżywającej trudności celem przywrócenia zdolności do wypełniania prawidłowych ról społecznych.

## Rozdział 2.

### Diagnoza sytuacji rodzin na terenie Gminy Dobrzyniewo Duże

Punktem wyjścia do określenia zadań Gminnego Programu Wspierania Rodziny jest analiza danych o osobach i rodzinach objętych wsparciem Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobrzyniewie Dużym. Dla potrzeb programu opracowano Kartę Diagnostyczną zawierającą informacje dotyczące liczby mieszkańców, liczby dzieci i młodzieży, ilości dzieci z terenu gminy Dobrzyniewo Duże umieszczonych w pieczy zastępczej, liczby rodzin korzystających z pomocy społecznej, świadczeń rodzinnych oraz Funduszu Alimentacyjnego

#### Karta Diagnostyczna Gminnego Programu Wspierania Rodziny

Wyszczególnienie	2012	2013	2014
liczba mieszkańców Gminy Dobrzyniewo Duże	8618	8698	8750
liczba dzieci	1640	1745	1865
liczba rodzin korzystających z pomocy GOPS	294	309	280
liczba osób w tych rodzinach	933	1002	893
liczba osób uprawnionych do świadczeń rodzinnych	1054	985	990
liczba osób uprawnionych do alimentów	41	42	39
liczba dzieci przebywających w pieczy zastępczej	2	2	2
liczba dzieci przebywających w placówkach opiekuńczo -wychowawczych	0	4	4
liczba rodzin pod opieką asystenta rodziny	0	0	11

\* Dane: UG; GOPS; GUS;

Przyczyny nasilenia trudnych sytuacji życiowych pokazuje poniższa tabela

PRZYCZYNY korzystania z pomocy	2012	2013	2014
	Liczba rodzin		
ubóstwo	107	108	96
bezrobocie	123	132	110
długotrwała choroba	47	46	48
niepełnosprawność	54	58	48
bezradność w sprawach opiekuńczo - wychowawczych/ rodziny niepełne i wielodzietne	37	32	33
potrzeba ochrony macierzyństwa / wielodzietność	21	23	27

przemoc	2	1	3
alkoholizm	2	2	2

Niepełnosprawność, ubóstwo bezrobocie i długotrwała choroba, to przyczyny trudnej sytuacji dotykające znaczną grupę klientów pomocy społecznej, które jednocześnie generuje wiele innych niebezpiecznych dysfunkcji społecznych. Na porównywalnym do lat poprzednich poziomie pozostaje odsetek rodzin, w których przyczyną kryzysu jest problem uzależnienia od alkoholu, gdzie ze szczególną uwagą traktowane są rodziny z problemem alkoholowym, w których pozostają dzieci. Niezaradność opiekuńczo - wychowawcza rodzin, o ile dotyczy niewielkiego odsetka rodzin, to traktowana jest przez służby społeczne priorytetowo, gdyż dotyczy najsłabszej grupy jaką są dzieci

### **Analiza SWOT Lokalnego Systemu Wspierania Rodziny i Opieki nad Dzieckiem**

#### **MOCNE STRONY:**

- 1) dostępność do bezpłatnego poradnictwa specjalistycznego, realizowanego przez jednostki publiczne i organizacje samorządowe;
- 2) rozwijający się system pieczy zastępczej;
- 3) realizacja licznych programów osłonowych i profilaktycznych;
- 4) kompetentna ale także stale doskonaląca swoje umiejętności kadra pomocy społecznej;
- 5) zabezpieczenie w budżecie gminy niezbędnych środków na realizację zadań z zakresu wspierania rodziny;
- 6) otwartość Urzędu Gminy i Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej na współpracę ze środowiskiem lokalnym;
- 7) ogólnie dostępna oferta pomocy w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

#### **SŁABE STRONY:**

- 1) mała świadomość i gotowość społeczna w zakresie wspierania rodziny i pieczy zastępczej;
- 2) brak nawyków korzystania z rodzinnego poradnictwa specjalistycznego;
- 3) zbyt mała aktywność w zakresie organizacji grup wsparcia i grup samopomocowych;
- 4) niewystarczająca ilość propozycji spędzania czasu wolnego oraz socjoterapii dla młodzieży zagrożonej demoralizacją;

#### **SZANSE:**

- 1) pozyskanie kandydatów do pełnienia roli rodziny wspierającej;
- 2) doskonalenie pracy asystenta rodziny;
- 3) wykorzystanie środków projektu systemowego dla OPSów z Europejskiego Funduszu Społecznego na przeciwdziałanie marginalizacji i wykluczeniu społecznemu rodzin zagrożonych;
- 4) możliwość pozyskiwania środków pozabudżetowych na projekty, tzw. kapitał ludzki;
- 5) tworzenie nowych form pracy z rodziną, w tym usług psychologa i prawnika.

#### **ZAGROŻENIA:**

- 1) brak możliwości zaspokojenia uzasadnionych potrzeb mieszkaniowych rodzin;
- 2) ubożenie społeczeństwa i osłabienie się funkcji opiekuńczej rodziny;
- 3) brak perspektyw kształcenia adekwatnego do późniejszych możliwości zatrudnienia;
- 4) niestabilny system prawny w zakresie wspierania rodziny i pomocy społecznej;
- 5) brak świadomości problemu i umiejętności szukania pomocy przez rodziny dysfunkcyjne.

### **Rozdział 3. Zasoby gminy**

Program wspierania rodziny będzie służył realizacji gminnej polityki rodzinnej. Działania na rzecz dziecka i rodziny realizują instytucje opisane poniżej :

- 1) Urząd Gminy Dobrzyniewo Duże – przyznawanie i wypłacanie stypendiów, dowozy dzieci niepełnosprawnych, organizowanie półkolonii;
- 2) Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobrzyniewie Dużym – praca socjalna, pomoc finansowa i rzeczowa, dożywianie dzieci w szkołach, aktywizacja społeczno – zawodowa osób bezrobotnych;
- 3) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych – przeciwdziałanie problemom dotyczącym nadużywania alkoholu, narkotyków, współpraca ze stowarzyszeniami i placówkami wspierającymi rodzinę dotkniętą uzależnieniem;
- 4) Gminny Zespół Interdyscyplinarny – wsparcie i pomoc rodzinom dotkniętym zjawiskiem przemocy;
- 5) placówki służby zdrowi z terenu gminy – działalność w zakresie profilaktyki i opieki zdrowotnej;
- 6) placówki oświatowo - wychowawcze z terenu gminy – działalność edukacyjno - wychowawcza, wsparcie psychologiczno - pedagogiczne dla dzieci i rodziców;
- 7) parafie z terenu gminy – działalność charytatywna, organizowanie wypoczynku, dystrybucja żywności - program PEAD.

Wymienione wyżej instytucje szereg swoich działań kieruje w stronę udzielania różnych form pomocy dziecku i rodzinie.

#### **Rozdział 4. Założenia programu**

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Dobrzyniewo Duże na lata 2015-2019 jest zgodny z:

- 1) ustawą z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;
- 2) ustawą z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej;
- 3) ustawą z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie;
- 4) ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Program nawiązuje do Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Dobrzyniewo Duże lata 2012 - 2022, Programu Przeciwdziałania Przemocy w rodzinie i ochrony ofiar na lata 2012-2020.

#### **Rozdział 5 Cele programu**

Cel główny: wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji związanych z opieką, wychowaniem i skuteczną ochroną dzieci, a także profilaktyka środowiska lokalnego w zakresie promowania społecznie pożądanego modelu rodziny

Cele szczegółowe:

<b>1. Wspieranie rodziny w pełnieniu funkcji opiekuńczo -wychowawczej i zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka.</b>		
<b>Działania</b>	<b>Wskaźniki</b>	<b>Realizator / finansowanie</b>
zapewnienie pomocy materialnej i rzeczowej ubogim rodzinom	- liczba i formy udzielonej pomocy - liczba rodzin i dzieci w tych rodzinach objętych pomocą	GOPS, Urząd Gminy, środki własne ; dotacje, środki zewnętrzne;
objęcie dożywianiem wszystkich dzieci wymagających takiej pomocy	-liczba dzieci korzystających z posiłków	GOPS, Urząd Gminy, środki

	- liczba rodzin korzystających z pomocy	własne i dotacje ;
monitorowanie sytuacji zdrowotnej dzieci z rodzin dysfunkcyjnych	liczba rodzin i dzieci w tych rodzinach objętych monitorowaniem	GOPS, Szkoły, Ośrodki Zdrowia
zapewnienie pomocy osobom doznającym przemocy	liczba osób (dorośli i dzieci)	GOPS, ZI, GKRPA, Szkoły, Policja;
zabezpieczenie środków na pobyt dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka;	- liczba dzieci umieszczonych w poszczególnych ośrodkach - wysokość środków przeznaczonych na pokrycie pobytu dzieci w placówkach	Urząd Gminy, środki własne
<p style="text-align: center;">własne</p> <p style="text-align: center;"><b>2. Zapobieganie powstawaniu sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących.</b></p>		
zapewnienie opieki asystenta rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych	- liczba asystentów pracujących na rzecz rodzin - liczba rodzin, którym przydzielono asystenta,	UG, GOPS
organizacja szkoleń przygotowujących osoby działające na rzecz dziecka i rodziny przygotowujących do kompleksowego i interdyscyplinarnego ich wspierania w środowisku lokalnym	-liczba szkoleń i warsztatów - liczba uczestników	GOPS, PCPR, organizacje pozarządowe
pomoc w podnoszeniu kwalifikacji przez asystentów rodzinnych	- liczba szkoleń	PCPR, GOPS

zapewnienie dostępności konsultacji poradnictwa specjalistycznego oraz organizowanie i informowanie o miejscach pomocy	- ilość osób korzystających z pomocy	PCPR, GOPS, inne instytucje, GKRPA
podnoszenie kompetencji rodzin tego wymagających w zakresie pełnienia prawidłowych funkcji opiekuńczo-wychowawczych, poprzez organizowanie szkoleń, warsztatów, konsultacji, poradnictwa oraz udostępnianie literatury fachowej	- liczba i rodzaj działań - liczba rodzin objętych działaniami; - rodzaj grup zawodowych zaangażowanych w działania	GOPS, Szkoły, organizacje pozarządowe;
monitorowanie środowisk zagrożonych uzależnieniami, motywowanie do podjęcia terapii przez rodziców dzieci ze środowisk zagrożonych	- liczba rodzin objętych monitorowaniem	GKRPA, GOPS;
monitorowanie sytuacji dzieci z rodzin zagrożonych kryzysem, w tym niewydolnych wychowawczo, w których występują problemy przemocy, uzależnień lub długotrwała choroba, poprzez: - wypracowanie procedur służących wyłonieniu środowisk wymagających szczególnego nadzoru, - wypracowanie procedury dotyczącej analizy sytuacji rodziny pod kątem zasadności przydzielenia asystenta rodziny, - wypracowanie i wdrożenie standardów pracy z rodziną wieloprotblemową, - podsumowanie i analizę efektów pracy z rodziną	-liczba rodzin objętych monitorowaniem	GOPS, UG, , przedszkola i szkoły, organizacje pozarządowe
<b>3.Podejmowanie działań i koordynacja działań na rzecz wypracowania prawidłowego modelu rodziny</b>		
udział w ogólnopolskich kampaniach, których celem jest wzmacnianie rodziny; organizowanie konferencji dot.	- liczba kampanii - liczba konferencji - ilość uczestników	UG, Szkoły, GCK, szkoły, GOPS, środki własne, środki zewnętrzne



problematyki rodzinnej		
wspieranie i propagowanie idei wolontariatu oraz innych form aktywności społecznej sprzyjających rozwijaniu postaw charytatywnych w stosunku do osób wymagających pomocy	- liczba osób objętych wsparciem	GOPS, UG, szkoły; środki własne; środki zewnętrzne
udział w projektach współfinansowanych ze środków UE oraz projektach realizowanych w ramach partnerstw, mających na celu ochronę życia rodzin oraz rozwój specjalistycznego wsparcia	- ilość rodzin - ilość projektów	GOPS, UG, szkoły; środki własne, środki zewnętrzne;
organizacja festynów; prelekcji, porad i warsztatów dla rodziców	- ilość festynów - ilość udzielonych porad	UG, GOPS, PCPR Białystok, szkoły, GCK, PUP Białystok; środki własne, środki zewnętrzne;

#### **Rozdział 6. Odbiorcy programu**

- 1) rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo- wychowawczych;
- 2) przedstawiciele instytucji oraz służb pracujących na rzecz dziecka i rodziny.

#### **Rozdział 7. Oczekiwane rezultaty**

Zwiększenie skuteczności pomocy kierowanej do rodzin dysfunkcyjnych .

#### **Rozdział 8. Realizatorzy programu**

Realizatorem programu jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobrzyniewie Dużym przy współpracy z :

- 1) Urzędem Gminy w Dobrzyniewie Dużym;
- 2) Gminnym Centrum Kultury;
- 3) świetlicami wiejskimi z terenu gminy;
- 4) Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych( Punkt Konsultacyjny)
- 5) Zespołem Interdyscyplinarnym;
- 6) Placówkami oświatowymi;
- 7) Zakładami Opieki Zdrowotnej;
- 8) Policją;
- 9) Organizacjami pozarządowymi;
- 10) Parafiami;
- 11) Powiatowym Urzędem Pracy w Białymstoku;
- 12) Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie;
- 13) innymi podmiotami zaangażowanymi w działania na rzecz rodziny.

## **Rozdział 9.**

### **Źródła finansowania**

Źródła finansowania programu :

- 1) środki własne gminy zaplanowane na dany rok budżetowy w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej;
- 2) środki pochodzące z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych;
- 3) dotacje z budżetu państwa;
- 4) środki pozabudżetowe.

## **Rozdział 10.**

### **Monitoring i ewaluacja**

Monitoring będzie polegał na zbieraniu i ocenie danych pod kątem realizacji celów programu. Zebrane informacje będą wykorzystane do planowania działań profilaktycznych, które będą wpisywane w formie zadań do wykonania przez poszczególne instytucje i organizacje realizujące program .

Przewodniczący Rady Gminy

**Mirosław Kłosek**