

31/01/2020 11:48
DK/1374/2020



UCHWAŁA Nr II-00312-103/20

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 27 stycznia 2020 r.

M. Kowalewski
31.01.2020 1.30

URZĄD GMINY DOBRZYNIOWO DUŻE
SEKRETARIAT I
WPRĘTYNIO
dn. 31-01-2020
Nr. dz. zał.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Dobrzyniewo Duże.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Dobrzyniewo Duże;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Dobrzyniewo Duże, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Dobrzyniewo Duże z dnia 30 grudnia 2019 r.: Nr XVII/124/19 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrzyniewo Duże na lata 2020 – 2028 oraz Nr XVII/125/19 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dobrzyniewo Duże na rok 2020.

Rada Gminy Dobrzyniewo Duże uchwalał Nr XVII/125/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. uchwaliła budżet na 2020 rok, w którym zaplanowano:

- dochody ogółem w kwocie	54.496.741 zł
- w tym dochody bieżące w kwocie	47.162.602 zł,
- wydatki ogółem w kwocie	61.388.906 zł
- w tym wydatki bieżące w kwocie	44.871.806 zł.

Zgodnie z zapisem §5 treści powyższej uchwały, planowany deficyt wyniesie 6.892.165 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów w kwocie 3.700.665 zł oraz wolnymi środkami w kwocie 3.191.500 zł. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 oraz 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.).

Łączna planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 8.561.165 zł, w tym kredyty i pożyczki w wysokości 5.369.665 zł (§952) oraz wolne środki w wysokości 3.191.500 zł¹ (§950). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 1.669.000 zł.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 2.290.796 zł, co jest zgodne z dyspozycją zawartą w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Stosownie do uchwały Nr XVII/124/19 Rady Gminy Dobrzyniewo Duże z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrzyniewo Duże na lata 2020 – 2028, Gmina zamierza spłacać planowany do zaciągnięcia oraz zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2028 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2020 roku i wyniesie 9.207.665 zł (stosunek zadłużenia do planowanych dochodów ogółem będzie wynosił 16,90%), w następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć.

Począwszy od 2021 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych. Gmina zamierza osiągać poczynając od 2021 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat planowanego do zaciągnięcia oraz zaciągniętego długu. Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w roku 2020, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, tj. 2021 – 2028, nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).

W planowanym budżecie roku 2020 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 6,19% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2019 r. stanowiącym 17,06% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 16,61%).

¹ Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2018 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2019 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne w wysokości 3.191.500 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2020.

W latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem corocznie będzie kształtował się na następujących poziomach: rok 2021 – 8,12%; rok 2022 – 4,20%; rok 2023 – 4,54%; rok 2024 – 4,28%; rok 2025 – 4,94%; rok 2026 – 6,79%; rok 2027 – 7,17%; rok 2028 – 7,55%.

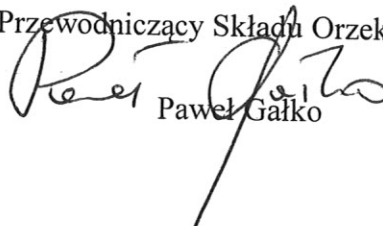
Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest przede wszystkim na założeniu realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi. Historyczne wykonanie budżetów w latach 2017-2019 wykazuje, że wielkości te są możliwe do osiągnięcia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający **wydał pozytywną opinię** o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Paweł Gaiko